

Reviderede retningslinjer for afholdelse af Forsvarets omkostninger over Freds- og Stabiliseringsfonden

14. juni 2017

Indstilling

Det indstilles:

- At forsvaret fremadrettet kan afholde omkostninger til lønudgifter over Freds- og Stabiliseringsfonden til forsvarets personale, som udsendes som rådgivere, trænere eller instruktører, når disse udsendes i forbindelse med implementering af Freds- og Stabiliseringsfondens engagementer.
- At Forsvarsministeriet og Forsvarsministeriets myndigheder fortsat kan afholde øvrige meromkostninger til planlægning, gennemførelse, afvikling og evaluering som led i opgavevaretagelsen af FSF-engagementer, jf. nedenstående.

Baggrund

Under retningslinjerne fra marts 2011 kan forsvaret afholde følgende omkostninger i forbindelse med implementering af engagementer under Freds- og Stabiliseringsfonden (FSF):

- Direkte omkostninger i form af rejse- og opholdsudgifter (herunder time-/dagpenge), afholdelse af og deltagelse i møder og konferencer som led i forsvarets deltagelse i forberedelse af og opfølgning på FSF-indsatser, herunder risikovurderinger, fact finding, programidentifikation og -formulering, monitorering, reviews og evaluering.
- Direkte omkostninger i form af rejse- og opholdsudgifter samt honorering samt visse driftsudgifter (herunder merudgifter ifm. deployeret personel såsom forsikringer, udetillæg, bolig og evt. familieudgifter) som led i forsvarets opgavevaretagelse i implementeringen af FSF-indsatser.

Således kan forsvaret grundlæggende afholde alle meromkostninger forbundet med aktiviteter over FSF med undtagelse af den løn, som forsvarets personel oppebærer i den hjemlige struktur. Som udgangspunkt kan forsvaret således ikke finansiere 'hjemmeløn' over FSF. De nuværende retningslinjer indeholder dog to undtagelser hertil, ligesom der er undtagelser for personeltyper, som ikke oppebærer en løn i forsvaret, som fx personel fra reserven og hjemmeværnet.

Erfaringer

Under den nuværende fase af FSF og sikkerhedssamarbejdet under SIKSAM-puljen (begge 2015-2017) har længerevarende udsendelser af militære rådgivere vist sig som en nyttig kapacitet til implementering af stabiliserings- og kapacitetsopbygningsaktiviteter. Rådgiverne fungerer som et selvstændigt bidrag og er desuden med til at sikre relevant, korrekt og efterspørgselsdrevet implementering af støtte. Endvidere er rådgiverne med til at sikre løbende rapportering og evt. tilpasning af danske engagementer. Endeligt er rådgiverne med til at skabe netværk og forbindelser mellem nationale og regionale aktører i det pågældende område og danske aktører.

Der har i samme periode været efterspørgsel efter militære rådgivere fra bl.a. NATO, som har efterspurgt rådgivere og eksperter til at støtte implementering af NATOs aktiviteter i bl.a. Ukraine, Georgien, Irak og den Afrikanske Union (AU). Med den synlige merværdi af længerevarende udsendelser af rådgivere og NATOs øgede fokus på at fremme stabilitet, er der ikke en forventning om, at efterspørgslen efter militære rådgivere fra bl.a. NATO bliver mindre på kort sigt.

Udsendelse af forsvarrets medarbejdere

Typiske længerevarende udsendelser af militære rådgivere er af 2-4 års varighed, hvor rådgiveren er placeret sammen med en partner. Der er ofte tale om udsendelse af en erfaren person med militær baggrund, men da stillingerne typisk slås op, kan også personer, som ikke allerede er tilknyttet forsvaret, søge stillingen.

Under den nuværende periode har FSF og SIKSAM-puljen været med til at finansiere længerevarende udsendelser af rådgivere, undervisere eller eksperter, som har været placeret sammen med deres direkte partnere, til Eastern African Standby Force (EASF), International Peace Support Training Centre (IPSTC), British Peace Support Team (BPST), Kenya Navy, den Afrikanske Union (AU), NATOs forbindelseskantor i Kiev, NATO-Georgia Joint Training and Evaluation Centre (JTEC) og Baltic Defence College. Herudover har FSF været med til at finansiere udsendelse af to militære rådgivere, som er placeret på danske ambassader (hhv. ambassaden i Nairobi og ambassaden i Abuja). Endeligt har Forsvarsministeriets midler i FSF være med til at finansiere lokale stabiliseringsrådgivere placeret på ambassaderne i hhv. Nairobi, Addis Ababa og Islamabad sammen med Udenrigsministeriet.

Fremadrettet

Med henblik på i højere grad at kunne anvende personel med en militær baggrund som en ressource i danske stabiliseringsindsatser og at kunne imødegå relevante anmodninger på en fleksibel måde fra fx NATO om udsendelse af dansk personel vil forsvaret fremadrettet også kunne finansiere meromkostninger til løn over FSF til personel, som udsendes i forbindelse med implementering af engagementer i regi af FSF, herunder også til personel fra Forsvarsministeriets øvrige myndigheder. Finansieringen af udgifter kan ske i de tilfælde, hvor der er tale om en længerevarende udsendelse (minimum seks måneder), og hvor stillingerne slås offentligt op. Der skal desuden udarbejdes en jobbeskrivelse for de pågældende stillinger.

Forsvarsministeriet og Forsvarsministeriets myndigheder vil fortsat kunne finansiere alle øvrige direkte omkostninger i form af rejse- og opholdsudgifter (herunder time-/dagpenge), afholdelse af og deltagelse i møder og konferencer som led i forsvarets deltagelse i forberedelse og implementering af og opfølgning på FSF-indsatser samt direkte omkostninger i form af rejse- og opholdsudgifter samt honorering samt visse driftsudgifter (herunder merudgifter ifm. deployeret personel såsom forsikringer, udetillæg, bolig og evt. familieudgifter) som led i forsvarets opgavevaretagelse i implementering af FSF-indsatser.