

Danida

UDENRIGSMINISTERIET



VILJE TIL UDVIKLING

Regeringens udviklingspolitiske
prioriteter 2007-2011

August 2006

VILJE TIL UDVIKLING

Regeringens udviklingspolitiske prioriteter
2007-2011

August 2006

RESUMÉ

Vilje til udvikling. Regeringen vil på finansloven for 2007 afsætte yderligere ca. 800 mio. kr. i udviklingsbistand i forhold til på finansloven for 2006. Med den stigende danske udviklingsbistand følger også et større internationalt ansvar. Regeringen vil sætte ind, hvor behovet er størst. Her er udfordringerne for en bæredygtig udvikling uden sammenligning størst i Afrika, som derfor er i centrum for regeringens udviklingspolitiske prioriteter. Regeringen vil øge bistanden til Afrika i de kommende år – det vil ske gennem en langsigtet indsats, som vil støtte de afrikanske landes egen vilje til at bekæmpe fattigdom og opnå en bedre fremtid. Også i forhold til den arabiske verden vil Danmarks engagement blive styrket. Omdrejningspunktet for regeringens udviklingspolitik vil være at bidrage aktivt til indfrielsen af FN's 2015 Mål.

Regeringen vil give særlig prioritet til tre indsatsområder i 2007:

God regeringsførelse – en grundforudsætning for udvikling. God regeringsførelse og respekt for menneskerettigheder er nøglen til udvikling – uden god regeringsførelse vil andre udviklingsindsatser kun have begrænset virkning. Regeringen vil opprioritere sin indsats for at sikre god regeringsførelse i verdens fattigste lande. Der vil blive udarbejdet en strategi for god regeringsførelse, som vil blive fulgt op af en række nye initiativer. Samlet vil der i 2007 blive igangsat aktiviteter i de danske programsamarbejdslande til fremme af god regeringsførelse og demokrati for ca. 500 mio. kr. Som en vigtig del af den danske indsats vil regeringen fortsætte sin målrettede indsats mod korruption. Den danske udviklingspolitik baseres på et nul tolerance princip over for alle former for misbrug af danske bistandsmidler.

Kvinder – en drivkraft for udvikling. Dansk udviklingsbistand skal aktivt bidrage til at styrke kvinders rettigheder – i arbejdslivet, i det politiske liv og i familiemæssig sammenhæng. Regeringen vil i alle større bilaterale bistandsprogrammer, som igangsættes i 2007, sætte særlig fokus på fremme af kvinders vilkår. Fokus vil være på at styrke kvinders rettigheder og muligheder for at skabe økonomisk vækst samt deltage aktivt i konfliktløsning. Regeringen vil afsætte 140 mio. kr. i 2007 til at styrke kvinder i Afrika – og vil gennem en række tiltag styrke fokuset på kvinder i den konkrete udmøntning af den danske udviklingspolitik. I alle større danske bistandsprogrammer vil der fremover blive gennemført en obligatorisk analyse af, hvordan de planlagte aktiviteter fremmer kvinders vilkår.

Hiv/aids – fokus på Afrika og udsatte grupper. Udbredelsen af hiv/aids er en afgørende trussel mod en bæredygtig udvikling – ikke mindst i Afrika. Regeringen vil fordoble bistanden til hiv/aids over de næste fire år, så den i 2010 udgør 1 mia. kr. I 2007 vil der blive givet tilsagn om nye aktiviteter for 300 mio. kr. Den øgede indsats vil rette sig mod at opbygge kapaciteten i afrikanske landes sundhedssektorer, så landene bedre kan håndtere hiv/aids-epidemien og andre sundhedsproblemer. Fokus vil særligt blive lagt på udsatte grupper som kvinder og forældreløse børn. Styrkelsen af hiv/aids-indsatsen vil ske i form af både bilaterale og multilaterale indsatser. Regeringen vil fastholde det markante danske bidrag på 140 mio. kr. om året til den Globale Fond til bekæmpelse af hiv/aids, malaria og tuberkulose.

I. VILJE TIL UDVIKLING

Globaliseringen har ændret verden markant de senere år. Den globale velstand har aldrig været større, men samtidig er den globale sammenhængskraft kommet under et stadig stigende pres fra verdens ulighed.

Medens 400 millioner mennesker verden over gennem de sidste årtier er løftet ud af absolut fattigdom, så er antallet af fattige i Afrika syd for Sahara fordoblet. Hvor godt 160 millioner mennesker ved starten af 1980'erne levede for under en dollar om dagen i Afrika syd for Sahara – så er antallet ved starten af det 21. århundrede steget til mere end 320 millioner.

At bekæmpe fattigdom – og dens mange ansigter som umenneskelige levevilkår, spredning af smitsomme sygdomme og konflikter – er den helt grundlæggende udfordring for dansk udviklingspolitik. Det er dansk politik i kampen mod fattigdommen, at der sættes målet ind, hvor behovet for og effekten af udviklingsbistand er størst.

For at komme ud af fattigdommen er det afgørende, at også de fattigste udviklingslande opnår de fulde gevinster ved globaliseringen. Den vigtigste byggesten er en stærk vilje til udvikling fra landene selv. De fattige lande må tage et stærkt ansvar for at sikre god regeringsførelse og føre en fornuftig økonomisk politik. Uden denne ansvarlighed vil udviklingslandene ikke blive en del af den globale økonomi – og dermed opnå de fulde gevinster ved globaliseringen.

Men selv med en stærk vilje vil udviklingen ikke komme af sig selv. En række udfordringer er globale og kræver løsninger, som fattige lande ikke kan gennemføre alene. Mange udviklingslande vil have brug for massiv bistand i mange år endnu – ikke mindst i Afrika.

Regeringen vil her stå ved sit ansvar og vil fortsætte sit stærke engagement – og gennem en langsigtet indsats bidrage til, at de fattigste udviklingslande kan bryde ud af fattigdom.

Danmarks udviklingsbistand skal fortsat udgøre mindst 0,8 pct. af bruttonationalindkomsten. Med den nuværende vækst i dansk økonomi vil det betyde, at regeringen på finansloven for 2007 vil afsætte yderligere ca. 800 mio. kr. i udviklingsbistand i forhold til på finansloven for 2006¹. Herved vil den samlede danske bistand udgøre ca. 13,6 mia. kr., hvilket vil fastholde Danmarks position som en af verdens største donorer.

Den øgede udviklingsbistand vil styrke Danmarks solide platform internationalt. En platform, der fortsat også skal bruges til at presse på for, at andre industrialiserede lande øger deres udviklingsbistand. Regeringen vil blandt andet bruge den stærke danske platform til at arbejde for, at EU-landene opfylder de nye bistandsmålsætninger, som de vedtog i foråret 2005 – og som samlet forventes at tilføre ca. 150 mia. kr./år i nye udviklingsmidler fra 2010.

Regeringen vil sætte **Afrika i centrum** i sine udviklingspolitiske prioriteter. Det er her behovet for bistand er størst. Den danske bistand til Afrika vil derfor blive forøget i de kommende år. Det vil blandt andet ske gennem oprettelsen af et nyt programsamarbejde med Mali, hvortil der afsættes 350 mio. kr. i 2007, og gennem en markant forøgelse af Danmarks bidrag til internationale gældslettelsesaftaler.

¹ Heraf tilføres ca. 185 mio. kr. fra pris- og lønregulering af bistanden, medens det resterende beløb tilføres gennem 0,8 pct. garantien.

I bistanden til Afrika lægger regeringen stor vægt på at fastholde og understøtte de afrikanske landes ansvar og ejerskab for egen udvikling. Regeringen vil bidrage til at styrke Afrikas egen kapacitet til at håndtere konflikter og regionale udfordringer gennem et bidrag til den Afrikanske Union på 65 mio. kr. i 2007.

Et styrket samarbejde med den Afrikanske Union er en konkret opfølgning på den internationale Afrika-konference, der blev holdt i København i maj 2006. Konferencen satte fokus på kvinders stærke ressourcer i opbygningen af et stabilt og fremgangsrigt Afrika. Regeringen vil i de kommende år gennemføre en målrettet indsats for at styrke Afrikas kvinder i deres bestræbelser på at komme ud af fattigdom og konflikter.

Regeringens fokus på Afrika afspejler den høje prioritering af indsatsen mod fattigdom. En massiv indsats mod fattigdom er samtidig en indsats mod radikaliserings og ekstremisme – og mod nationale eller regionale konflikter.

Det er i høj grad fattigdom og marginalisering, der skaber grobund for totalitære kræfter. Alene i Afrika står mere end 50 mio. unge mennesker uden udsigt til et arbejde, der kan skabe en rimelig tilværelse for en familie. Dansk udviklingsbistand vil aktivt bidrage til at give Afrikas nye generationer håb om en bedre fremtid.

Den danske udviklingspolitik vil overalt i verden bygge på værdier som respekt for menneskerettigheder, demokrati, tolerance og forståelse på tværs af kulturer. Værdier der alle er helt afgørende i en globaliseret verden.

Med nærværende plan fremlægger regeringen sine **udviklingspolitiske prioriteter** for udviklingsbistanden i perioden 2007-2011.

Planen giver regeringens bud på, hvordan dansk udviklingsbistand kan bidrage til en bedre og mere retfærdig verden. En verden med en stærk sammenhængskraft – og en verden hvor vilje til udvikling og forandring får gode vækstvilkår.

De udviklingspolitiske prioriteter for 2007-2011 er baseret på regeringsgrundlaget fra februar 2005 og videreudvikler den udviklingspolitiske linie, som regeringen udstak med *Globalisering – Fremskridt i Fællesskab (2005)*, *Sikkerhed, vækst – udvikling (2004)* og *En Verden til Forskel (2003)*.

Kernen i den danske udviklingspolitik vil være **en langsigtet indsats**. Mange års erfaring viser klart, at udviklingsbistand virker bedst, når den gives i langsigtede rammer. Regeringen ser en langsigtet indsats som en forudsætning for at bekæmpe fattigdom og opnå de fulde effekter af udviklingsbistand. Udgangspunktet for den danske indsats vil være udviklingslandenes egne fattigdomsstrategier, som skal sikre et stærkt nationalt ejerskab.

Regeringen vil med sine udviklingspolitiske prioriteter for 2007-2011 videreføre det langsigtede samarbejde med de bilaterale programsamarbejdslande, herunder ved igangsættelse af 21 nye faser af sektorprogrammer og andre større programmer inden for bl.a. erhverv, landbrug, sundhed, miljø og uddannelse til et samlet beløb på godt 3 mia. kr. i 2007.

Tabel 1. Nye sektorprogrammer og andre større programmer 2007

Land	Aktiviteter	Tilsagn i 2007 (mio. kr.)
Benin	Program til fremme af god regeringsførelse	100
Bhutan	Uddannelse og sundhed	140
Bolivia	Reform af den offentlige sektor	110
Burkina Faso	Hiv/Aids	70
Ghana	Sundhedssektorprogram og hiv/aids	425
Kenya	Program til forbedring af offentlig økonomiforvaltning	40
Mali	Erhvervssektorprogram	185
	Landbrugssektorprogram	150
Mozambique	Reform af den offentlige sektor	100
	Generel budgetstøtte til gennemførelse af fattigdomsstrategien	210
Nepal	Miljøprogram	150
	Fredsproces og konfliktforebyggelse	50
Tanzania	Miljøprogram	180
Uganda	Hiv/Aids	80
	Vand- og sanitetssektorprogram	80
	Transportsektorprogram	80
	Støtte til reformer af den offentlige forvaltning	80
Vietnam	Landbrugssektorprogram	230
	Støtte til reformer af den offentlige forvaltning og fremme af menneskerettigheder	70
Zambia	Transportsektorprogram	400
	Uddannelsessektorprogram	115
I alt		3.045

Den langsigtede og målrettede indsats vil også præge Danmarks betydelige multilaterale bistandsindsats i EU, Verdensbanken og FN. En række udfordringer er globale og kræver løsninger, som enkelte lande ikke kan klare alene. Det gælder f.eks. indsatsen mod fattigdom, terrorismebekæmpelse, grænseoverskridende miljøproblemer og kampen for overholdelse af menneskerettigheder. Regeringen prioriterer det højt, at sådanne problemer løses ved et stærkt multilateralt samarbejde med Danmark som aktiv deltager.

Regeringen vil fastholde sin høje prioritering af at fremme et bæredygtigt miljø i udviklingslandene både i den multilaterale og bilaterale bistand. Der er en tæt sammenhæng mellem fattigdom og et udpint miljø – og det er regeringens holdning, at den globale fattigdom ikke kan bekæmpes, uden at der samtidig bliver taget hånd om miljøproblemerne.

Det stærke danske humanitære engagement vil også blive fortsat. Indsatsen er udtryk for danskernes store vilje til at hjælpe mennesker i nød. En vilje, som var tydelig ved flodbølgen i Asien i december 2004 og ved jordskælvet i Pakistan i 2005.

For at styrke den langsigtede indsats vil regeringen løbende tilpasse den danske udviklingsbistand til nye globale udfordringer. Den danske udviklingsbistand skal konstant forholde sig til en verden i forandring så det sikres, at den danske indsats er fokuseret, effektiv og tidssvarende – og dermed støtter de lande, som har en stærk vilje til udvikling.

For at styrke den danske udviklingsindsats vil regeringen i 2007 **særligt prioritere tre områder**, der alle er helt afgørende for en bæredygtig udvikling i verdens fattigste lande:

- **God regeringsførelse** – som er selve grundforudsætningen for fremskridt og udvikling.
- **Kvinder**, hvis rettigheder alt for ofte krænkes – og som har store ressourcer, der i langt højere grad kan gøres til en drivkraft for udvikling.
- **Hiv/aids** – der truer hele samfund, og hvor der kan opnås et stort udbytte af en øget og målrettet dansk indsats.

II. GOD REGERINGSFØRELSE

– EN FORUDSÆTNING FOR FREMSKRIDT

Regeringen vil i de kommende år intensivere Danmarks internationale indsats for at fremme god regeringsførelse, demokrati og respekt for menneskerettigheder.

En lang række internationale undersøgelser – herunder Afrika-kommission (2005) – har fundet, at god regeringsførelse er helt afgørende for udvikling og reduktion af fattigdom. Uden god regeringsførelse vil andre politiske og økonomiske reformer ofte kun have en begrænset effekt.

God regeringsførelse ses i dansk udviklingsbistand som kontrollen med og forvaltningen af samfundets ressourcer til brug for social og økonomisk udvikling. God regeringsførelse omfatter respekt for menneskerettighederne, demokrati, pluralisme, fri offentlig debat, retsstatsprincipper, kompetent offentlig forvaltning, korruptionsbekæmpelse og bæredygtig økonomisk udvikling.

God regeringsførelse kan kun sikres gennem en stærk national forpligtelse. Det er grundlæggende udviklingslandenes eget ansvar at tage de nødvendige skridt til at gennemføre de reformer, som kan fremme god regeringsførelse og udvikling.

Men manglende ressourcer og kapacitet gør ofte, at mange udviklingslande har vanskeligt ved effektivt at levere basale ydelser til deres befolkninger og vanskeligt ved at gennemføre og fastholde de nødvendige reformer, der kan sikre god regeringsførelse. Der vil i mange udviklingslande være brug for bistand i en lang årrække, før landene selv har kapacitet til at skabe og finansiere en effektiv offentlig sektor.

Regeringen vil med den danske indsats bidrage til at skabe en effektiv, åben og ansvarlig offentlig forvaltning i vore samarbejdslande. Regeringen vil arbejde for, at de samarbejdslande, der udviser vilje til forandring, ikke fastholdes i fattigdom gennem mangel på ressourcer og kapacitet.

Danmark gav i 2005 ca. 1 mia. kr. til at styrke udviklingslandenes regeringsførelse og deres civile samfund – og indsatsen vil blive yderligere styrket i de kommende år.

Som basis for denne opprioritering vil der i 2007 blive udarbejdet **en strategi for god regeringsførelse**. Målet med den nye strategi er at sikre, at den danske indsats på dette område bliver yderligere fokuseret, effektiv og synlig, så der kan skabes de bedst mulige resultater af den danske udviklingspolitik.

Den nye strategi vil særligt sætte ind for at styrke udviklingslandenes offentlige administration, så landene på længere sigt selv kan varetage basale ydelser som sundhed, uddannelse, vand og infrastruktur.

Et andet helt centralt element i strategien vil være en styrkelse af den offentlige sektors kapacitet til at tilbyde gode og pålidelige rammebetingelser for erhvervsudvikling. Her er der en stor udfordring i mange udviklingslande – især i Afrika. Regeringen vil fortsat prioritere indsatsen for styrkede rammevilkår for private virksomheder meget højt – ikke mindst indenfor rammerne af de danske erhvervssektorprogrammer.

Verdensbankens ”doing business” indikatorer – som udtrykker vilkårene for at starte og drive virksomhed – vil blive anvendt i den danske bistand for at identificere de præcise hindringer for et positivt erhvervs-klima i de enkelte danske programsamarbejdslande. Indikatorer giver et godt udgangspunkt for en målrettet dansk bistand, hvor der ydes hjælp til selvhjælp rettet mod de helt konkrete hindringer for at skabe økonomisk vækst.

Regeringen vil i sin indsats for god regeringsførelse målrettet arbejde for at **styrke civilsamfundets rolle** i de danske samarbejdslande – både gennem den bilaterale bistand og gennem de danske NGO'er. Et aktivt civilsamfund er afgørende for at fremme en pålidelig offentlig administration og et stærkt fattigdomsfokus.

Regeringen vil i 2007 igangsætte aktiviteter i de danske programsamarbejdslandene for ca. 500 mio. kr. for at fremme god regeringsførelse og demokrati i en række danske programsamarbejdslande. De konkrete nye indsatser fremgår af tabel 2.

Tabel 2. Nye bilaterale indsatser for god regeringsførelse i 2007

Land:	Benin	Bolivia	Kenya	Mozambique	Uganda	Vietnam
Tilsagn (mio.)	100	110	40	100	80	70
Formål:	God regeringsførelse	Reform af den offentlige sektor	Offentlig økonomiforvaltning	Reform af den offentlige sektor	Reform af den offentlige sektor	Reform af den offentlige sektor

Samtidig vil regeringen videreføre allerede igangsatte aktiviteter for god regeringsførelse i de øvrige programsamarbejdslande og inden for andre sektorprogrammer. Den danske bistand til god regeringsførelse vil opbygge de danske programsamarbejdslandes administrative og juridiske kapacitet – og derigennem landenes evne til at tage vare på egen udvikling.

Regeringen vil også styrke sin **multilaterale indsats** for god regeringsførelse. Danmark vil i EU-regi arbejde for at fremme god regeringsførelse i Afrika, og regeringen vil presse på for, at troværdighed, forandringsvillighed og progressive reformer bliver et væsentligt kriterium for tildelingen af EU-kommissionens udviklingsmidler. I FN-regi vil Danmark arbejde for en stærk indsats fra FN's Udviklingsprogram (UNDP) for god demokratisk regeringsførelse.

Regeringen vil samtidig fortsat prioritere indsatsen for at fremme **demokrati og menneskerettigheder** meget højt – såvel internationalt, som gennem den bilaterale udviklingsbistand. Regeringen vil styrke det Arabiske Initiativ – og indsatsen for, at befolkninger i fattige lande kan leve i frihed og værdighed i åbne samfund med ansvarlige regeringer.

Multilateralt vil regeringen arbejde for at styrke sammenhængen mellem menneskerettigheder og udvikling. Regeringen vil i 2007 give et flerårigt tilsagn på 25 mio. kr. til Verdensbankens arbejde med at indarbejde menneskerettigheder i politikker, retningslinjer og bistandsprogrammer. Verdensbanken vil på internationalt plan kunne bidrage til at indarbejde menneskerettigheder stærkere i udviklingsbistanden.

En vigtig del af den danske indsats for god regeringsførelse vil være en styrkelse af den konsekvente danske politik for **bekæmpelse af korruption i udviklingslandene**, som rammer de fattige hårdt. Den danske udviklingsbistand er baseret på et nul tolerance princip over for korruption og Danmark vil bidrage til at styrke udviklingslandenes egen kapacitet til at bekæmpe korruption.

Som et vigtigt element i indsatsen mod korruption vil regeringen lægge vægt på at fremme en god etik i den offentlige forvaltning. Det omfatter bl.a. forbedrede og transparente procedurer for offentlige indkøb, styrkelse af kontrolinstanser samt initiativer til at bekæmpe den korruptionskultur, der hersker i visse offentlige administrationer. Civilsamfundet har her en helt central rolle at spille, som formidler af viden og uddannelse om bekæmpelse af korruption.

I udmøntningen af den danske bistand bliver der lagt afgørende vægt på, at samarbejdslandene demonstrerer vilje til at bekæmpe korruption. Det samme gør sig gældende for de organisationer, der modtager dansk bistand. Det gælder også civilsamfundsorganisationer som NGO'er og erhvervsorganisationer, som kan spille en vigtig rolle i indsatsen mod korruption i den offentlige og private sektor.

III. KVINDER

– EN DRIVKRAFT FOR UDVIKLING

Regeringen vil sætte øget fokus på kvinder i udviklingsprocesserne. I alt for mange udviklingslande oplever mange kvinder fortsat marginalisering, vold og undertrykkelse, som både krænker deres rettigheder og berøver dem muligheden for at bidrage aktivt til samfundsudviklingen.

Regeringen vil målrette arbejdet for at omsætte kvinders potentiale til en drivkraft for udvikling. Den danske indsats skal medvirke til at sikre lige rettigheder, lige adgang til ressourcer og lige muligheder for politisk og økonomisk indflydelse for kvinder og mænd. Uden styrkede vilkår for kvinder og unge piger vil Afrika ikke kunne nå FN's 2015 Mål.

Regeringen vil særligt fokusere på at **styrke kvinders rettigheder og adgang til ressourcer**. Lige rettigheder – f.eks. ejendomsret og arveret – er afgørende for adgang til ressourcer såsom jord og fast ejendom. Sammenhængen med økonomisk vækst og udvikling er enkel. Hvis halvdelen af et lands befolkning ikke har adgang til kredit, teknologi, finansielle ressourcer, uddannelse og ret til at eje jord og ejendom, vil samfundets menneskelige ressourcer ikke blive udnyttet optimalt og effektivt, og dets udviklingspotentiale ikke realiseret.

Stor ulighed mellem mænd og kvinder medvirker til at fastholde mange udviklingslande i en ond cirkel med fattigdom og mangel på økonomisk vækst. Større økonomisk uafhængighed giver kvinder frihed og status – og dermed også større mulighed for at kunne beskytte sig mod hiv/aids samt i højere grad at kunne bruge deres demokratiske ret og deltage i det politiske liv.

Regeringen vil **fremme pigers ressourcer gennem øget adgang til uddannelse** ved et bidrag i 2007 på 25 mio. kr. til det såkaldte ”fast-track” initiativ (FTI). Initiativet skal være med til at sikre FN-målet om, at alle piger og drenge skal gå i grundskole inden 2015. Når familier i fattige udviklingslande står over for valget om hvem af børnene, der skal i skole, er det oftest pigerne, som bliver fravalgt. Der er derfor behov for en ekstra indsats – og regeringen vil i sit bidrag lægge særlig vægt på at fremme pigers uddannelse.

Regeringen vil også fokusere på **kvinder i krise- og konfliktsituationer**. Kvinderne udgør enorme ressourcer både før, under og efter en konflikt. Også her er beskyttelse og sikring af rettigheder afgørende for, at kvinder til fulde kan omsætte deres potentiale. Ressourcerne udnyttes heller ikke her fuldt ud. Kvinder er alt for ofte for svagt involveret i opbygningen af deres samfund efter konflikter. Regeringen vil derfor arbejde for, at kvinders ressourcer ved konfliktløsning udnyttes bedre.

Den øgede indsats vil tage afsæt i regeringens ligestillingsstrategi på udviklingsbistandens område. Indsatsen vil blive udmøntet både gennem integration af ligestillingshensyn i udviklingsbistanden og gennem særlige tiltag i den bilaterale og multilaterale bistand.

Regeringen vil opprioritere indsatsen for kvinder i 2007 og vil afsætte 140 mio. kr. til at **styrke kvinder i Afrika**. Udgangspunktet for den danske indsats vil være regeringens 5-punktsplan for ligestilling, som blev fremlagt i forbindelse med Afrika konferencen i maj 2006.

Konkret vil regeringen afsætte midler til nedenstående fire indsatsområder:

- 40 mio. kr. i det nye programsamarbejdsland Mali til en særlig indsats med fokus på kvinders adgang til ressourcer og fremme af kvindelige entreprenører som en del af et nyt erhvervssektorprogram.
- 40 mio. kr. til en særlig indsats for at styrke de afrikanske aktørers arbejde med ligestilling. Formålet er at rodfæste arbejdet med at sikre kvinders rettigheder, adgang til ressourcer og

indflydelse i de afrikanske regionale og subregionale organisationer samt i afrikanske tænketanke og netværk. Det afrikanske ejerskab er væsentligt for Afrikas kvinder og for at sikre, at deres potentiale udnyttes og bidrager til fattigdomsreduktion, økonomisk vækst og opnåelse af 2015 Målene.

- 40 mio. kr. til en indsats i samarbejde med den nationale anklagemyndighed i Sydafrika vedrørende hiv/aids samt vold mod kvinder og børn i Sydafrika og det sydlige Afrika.
- 20 mio. kr. til strategiske indsatser vedrørende kvinder i konflikt- og postkonfliktsituationer. Der er brug for en ekstraordinær indsats for at beskytte og sikre kvinders rettigheder i alle faser forbundet med en væbnet konflikt. Indsatserne skal gennemføres i samarbejde med afrikanske organisationer, danske og internationale NGO'er og internationale organisationer.

Herudover vil regeringen styrke fokuset på **kvinders ressourcer og rettigheder** i den konkrete udmøntning af den danske udviklingsbistand ved at:

- Sætte særlig fokus på kvinders muligheder for inddragelse og indflydelse i større bilaterale bistandsprogrammer, som igangsættes i 2007.
- Oprette en særlig projektgruppe i Danida, der skal fremme kvinders ligestilling i den danske udviklingsbistand.
- Indføre en obligatorisk ligestillingsanalyse i alle større danske programindsatser og nye landestrategier af, hvordan aktiviteterne konkret påvirker og bidrager til ligestilling. På basis heraf vil der i samarbejde med modtagerlandene og andre donorer blive opstillet relevante indikatorer for at måle resultatet af indsatsen

Samtidig med den høje bistand til kvinder vil de eksisterende rapporteringsmekanismer for bistanden blive udbygget med henblik på at sikre bedre dokumentation og synliggørelse af Danmarks indsats for kvinder i udviklingslande.

Regeringen vil også på internationalt plan arbejde målrettet for at styrke fokus på kvinder i udvikling blandt andet ved at presse på for udvikling af kønsopdelt statistik og indarbejdelse af ligestillingsperspektiver i fattigdomsstrategier.

IV. HIV/AIDS

– FOKUS PÅ AFRIKA OG UDSATTE GRUPPER

Hiv/aids-epidemien er en global menneskelig tragedie. Den gør børn forældreløse, slår familier i stykker og berøver samfundet deres vigtigste ressource – mennesker. Epidemien er ikke et isoleret sundhedsproblem – den er i mange fattige lande en af de vigtigste barrierer for bæredygtig udvikling og økonomisk vækst. Copenhagen Consensus i 2004 konkluderede, at bistand til hiv/aids er et af de områder, hvor der opnås mest for hver bistandskrone. Ved at bremse udbredelsen af hiv/aids gives hele samfundsøkonomien i de fattige lande et løft.

Tallene taler deres eget klare sprog om udfordringens størrelse. I dag lever mere end 40 millioner mennesker som hiv-positive. I 2005 døde mere end tre millioner mennesker af aids og næsten fem millioner mennesker blev smittet med hiv-virus.

Bag disse globale tal gemmer sig historien om verdens ulighed. Hvor det i Europa og Nordamerika er lykkedes at få epidemien under kontrol, har sygdommen andre steder i verden, særligt i Afrika, udviklet sig til et langsigtet udviklingsproblem. Medens ca. 10 pct. af verdens befolkning bor i Afrika syd for Sahara er samme kontinent hjemsted for mere end 60 pct. af verdens hiv-smittede. Mere end 60 pct. af disse er kvinder og flere end 15 millioner afrikanske børn har allerede mistet én eller begge deres forældre som følge af aids.

Det er en afgørende prioritet for regeringen, at udviklingsbistanden medvirker til at forhindre, at epidemien løber endnu mere løbsk. Hiv/aids-krisen i Afrika kan ikke løses enkelt eller hurtigt, der er behov for et langt sejt træk, hvor alle aktører samarbejder aktivt – og her vil regeringen leve op til sit ansvar.

Den danske bistandsindsats vil de kommende år yderligere fokusere på at opbygge nationale sundhedssystemer, som kan håndtere både forebyggelse og behandling af hiv/aids. Regeringen vil forfølge to overordnede spor. For det første at bidrage til at opbygge udviklingslandenes sundhedssystemer. For det andet at gennemføre indsatser, som er rettet direkte mod bekæmpelse af hiv/aids.

Regeringen vil **fordoble bistanden til indsatsen mod hiv/aids, så den i 2010 udgør 1 mia. kr.**

Tabel 3 nedenfor viser den gradvise stigning i bistanden til hiv/aids mod 2010, som vil løfte niveauet fra den danske bistand fra ca. 500 mio. kr. i 2006 til ca. 1 mia. kr. i 2010.

Tabel 3. Nye midler til hiv/aids frem mod 2010 (mio. kr.)

	2007	2008	2009	2010
Innovative multilaterale hiv/aids indsatser:	100	100	100	100
Nye bilaterale hiv/aids indsatser i Afrika:	200	200	300	400
Samlet forøgelse af bistand til hiv/aids:	300	300	400	500

Den danske indsats mod hiv/aids vil i 2007 konkret blive styrket gennem:

- **Innovative multilaterale aids indsatser med fokus på udsatte grupper**

Regeringen vil afsætte 100 mio. kr. til nye innovative aids indsatser med særligt fokus på udsatte grupper som forældreløse børn og unge i Afrika. Indsatserne skal også fremme en aktiv deltagelse af det civile samfund i bekæmpelsen af hiv/aids. Den nærmere fordeling af de nye midler vil blive baseret på en konkret vurdering i 2007 af gennem hvilke internationale organisationer, der kan opnå den størst mulige effekt af de danske udviklingsmidler.

- **En styrket bilateral indsats**

En styrket bilateral indsats til bekæmpelse af hiv/aids ved at give tilsagn om aktiviteter i den bilaterale bistand for 200 mio. kr. i 2007 til Burkina Faso, Ghana og Uganda.

Table 4. Tilsagn om nye bilaterale indsats mod hiv/aids i 2007

Land:	Burkina Faso	Ghana	Uganda
Beløb	70	50	80

Det vil samtidig blive tilstræbt, at der indbygges hiv/aids-komponenter i andre relevante sektorprogrammer. Indsatsene under den bilaterale bistand vil styrke landenes sundhedssektorer til mere effektivt at sætte ind mod hiv/aids.

Danmark vil på internationalt plan være blandt de forreste i kampen mod hiv/aids. Regeringen vil fastholde det høje danske bidrag på 140 mio. kr./år til den Globale Fond til bekæmpelse af hiv/aids, tuberkulose og malaria. Med bidraget på 140 mio. kr./år er Danmark blandt de lande, som yder mest til Fonden per indbygger.

For at sikre den konkrete udmøntning af den opprioriterede indsats mod hiv/aids vil regeringen **øge antallet af hiv/aids-rådgivere** – både bilateralt og multilateralt. Konkret vil der blive udsendt danske rådgivere til et fælles nordisk hiv/aids center i Lusaka. Centeret vil kunne støtte opbygningen af den øgede danske indsats i Afrika og samtidig sikre et stærkt samarbejde med lige-sindede donorer. Multilateralt vil regeringen arbejde for at oprette nye seniorrådgiverstillinger i Verdensbanken, i EU og i FN's Aids program (UNAIDS).

Regeringen vil **styrke indsatsen mod smitsomme sygdomme** ved i de kommende år at fortsætte det ekstraordinære bidrag på 25 mio. kr./år til den Globale Alliance for Vaccination og Immunisering (GAVI). Alliancen er et globalt privat-offentligt partnerskab, der har til formål at fremme vaccinationsdækningen i udviklingslande, støtte udvikling af vacciner og introducere brug af nye vacciner.

Regeringen vil fortsat arbejde for at **fremme seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder**. Der er en nær sammenhæng mellem dette område og bekæmpelse af hiv/aids. Regeringen vil basere sin indsats på den nye strategi for seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, der blev fremlagt i foråret 2006. I sundhedsprogrammer vil regeringen med den nye strategi investere i at øge sammenhængen mellem befolknings- og hiv/aids-indsatser.

V. GLOBALISERINGENS UDFORDRINGER

– DANSKE INVESTERINGER I GLOBAL SAMMENHÆNGSKRAFT

For at opnå en bedre verden er der behov for vilje til udvikling på en lang række områder. Regeringen vil derfor fortsat gennemføre en bred og sammenhængende indsats, som afspejler globaliseringens mange udfordringer.

Indsatsen for f.eks. forebyggelse af konflikter, beskyttelse af det globale miljø og humanitære katastrofer er alle globale udfordringer, hvor Danmark vil yde vigtige bidrag.

Regeringen vil fremme de positive konsekvenser af globaliseringen i udviklingslandene ved - som en del af sin langsigtede politik - fortsat at fokusere på fem tematiske områder, der alle indeholder helt særlige udfordringer:

- Social og økonomisk udvikling
- Menneskerettigheder, demokratisering og god regeringsførelse
- Stabilitet, sikkerhed og kampen mod terrorisme
- Flygtninge, nødhjælp og nærområder
- Miljøet

Regeringen fremlagde sin indsats på disse fem tematiske områder i *En verden til forskel* (2003). Indsatsen er siden blevet videreudviklet med *Sikkerhed, vækst – udvikling* (2004) og *Globalisering – fremskridt i fællesskab* (2005). Regeringen vil fortsætte tidligere prioriterede indsatsen og yderligere skærpe indsatsen så den afspejler udviklingen i de globale udfordringer.

Gennem en bred indsats på de fem tematiske områder vil regeringen bidrage til at øge den globale sammenhængskraft, hvor globaliseringens fordele kommer alle til gode.

Økonomisk vækst og markedsadgang – hjælp til selvhjælp

Regeringen vil opprioritere sin indsats for at fremme økonomisk vækst i udviklingslande – med særlig fokus på Afrika. Uden stærkere økonomisk vækst vil FN's 2015 Mål om at halvere fattigdommen ikke blive til virkelighed i Afrika. Det er gennem privat initiativ og virkelyst, at Afrikas kvinder og mænd skal skabe den økonomiske vækst og den sociale dynamik, der kan udrydde kontinentets fattigdom.

Regeringen vil med den øgede indsats styrke mulighederne for at Afrikas private sektor kan fungere som motor for økonomisk udvikling – og dermed bane vejen for, at Afrika kan etablere sig som en aktiv spiller i den globale økonomi.

I det nye programsamarbejdsland Mali vil regeringen helt konkret bidrage til at skabe økonomisk vækst ved at afsætte 185 mio. kr. til gennemførelse af et nyt erhvervssektorprogram – med særlig vægt på at fremme kvindelige entreprenører.

Regeringen vil i de kommende tre år årligt afsætte yderligere 100 mio. kr. til tiltag, som skal sikre **investeringer, innovation og iværksætteri** (3-i) primært i Afrika. Udvikling handler om forandring, og 3-i vil gøre det lettere for Afrikas entreprenører at bidrage til øget økonomisk vækst ved at sikre:

- investeringer for yderligere 50 mio. kr. i form af blandede kreditter til nye arbejdspladser og til styrkelse af erhvervslivets rammebetingelser gennem fremme af infrastruktur inden for f.eks. energi-, transport- og telekommunikationssektorerne
- innovative løsninger for yderligere 10 mio. kr. til offentlige partnerskaber med dansk erhvervsliv, der åbner nye veje og muligheder for især afrikanske kvinders bidrag til den økonomiske vækst i Afrika
- iværksætterstøtte for yderligere 40 mio. kr. gennem B2B-programmet med fokus på Afrikas erhvervskvinder, så Afrika bedre kan udnytte sit fulde økonomiske og menneskelige potentiale

Regeringen vil ligeledes bane vejen for øget økonomisk vækst i Afrika gennem øgede bidrag til **gældslettelse**. Eftergivelse af gæld forbedrer udviklingslandenes adgang til kommerciel kredit, og det er dermed en vigtig forudsætning for investeringer og økonomisk udvikling i de fattige lande.

Danmark har i mange år været fortalere for øget gældslettelse. Regeringen prioriterer det højt, at der sættes handling bag ordene, når udviklingslandene rent faktisk lever op til de kriterier og reformer, der er kravet for at få gældslettelsen. Der er i de seneste år, ikke mindst i forbindelse med G8-Topmødet i 2005, skabt stærk international fokus på gældslettelse, ligesom donorlandene generelt har forpligtet sig til at øge indsatsen på dette område.

Udgifterne til gældslettelse vil derfor også for Danmarks vedkommende stige de kommende år. Men med regeringens 0,8-pct.-garanti vil der samtidig være mulighed for, at udviklingsindsatsen på andre områder også kan øges.

Regeringen vil – samtidig med fokuset på styrkede rammevilkår for den private sektor – opprioritere sin handelsrelaterede faglige bistand, så udviklingslandene bedre kan deltage i **international handel**. Bistanden til den såkaldte Integrerede Ramme for handelsrelateret faglig bistand vil i forbindelse med afslutning af Doha Runden blive fordoblet, så den i alt udgør 30 mio. kr./år. Fordoblingen sker under forudsætning af, at andre donorer også øger deres bidrag.

Fokus på styrkede handelsvilkår vil gå hånd i hånd i dansk handels- og udviklingspolitik. Danmark vil internationalt presse på for, at alle lande i Afrika syd for Sahara bliver tilbudt told- og kvotefri markedsadgang. Friere handel vil være helt afgørende, hvis udviklingslandene skal kunne opnå de fulde gevinster ved globaliseringen. Danmark vil konsekvent arbejde for en hurtig afslutning af Doha Runden i WTO, som sætter et stærkt fokus på udviklingslandenes vilkår.

Hvis fattige udviklingslande skal opnå den nødvendige økonomiske vækst, er der også behov for et stærkt fokus på **uddannelse**. Uddannelse er en investering i de menneskelige ressourcer – og uden uddannelse er mulighederne for at klare sig i den globale konkurrence meget begrænsede.

Regeringen vil inden for rammerne af de danske erhvervssektorprogrammer styrke sin indsats for erhvervsuddannelser – ikke mindst for kvinder. Mangel på kvalificeret arbejdskraft er en af de vigtigste barrierer for virksomhedernes vækstmuligheder i mange udviklingslande. Mange unge, der afslutter grundskolen, kan ikke tilbydes videregående uddannelse. Regeringen vil derfor gennem udviklingsbistanden arbejde for, at så mange unge som muligt tilbydes en erhvervsrelevant videreuddannelse, der kan føre til beskæftigelse og indkomst.

For at forberede fremtidens erhvervsledere i programsamarbejdslandene til globaliseringens udfordringer vil regeringen i årene 2007–2011 tilbyde i alt 100 unge ét-årige stipendier i Danmark (på MBA eller lignende niveau). Indsatsen vil særligt fokusere på at give unge, kvindelige erhvervsledere ledelsesmæssige værktøjer og et internationalt netværk, så de effektivt kan bidrage til fremtidens økonomiske vækst og udvikling. Initiativet, der finansieres med 10 mio. kr. årligt over stipendiebistanden, er en investering i de menneskelige ressourcer, som er afgørende for at udviklingslandene kan opnå de fulde gevinster ved globaliseringen. Initiativet vil samtidig styrke

samspillet mellem fremtidens erhvervsledere i udviklingslandene og erhvervslivet i Danmark. Der vil blive lagt vægt på at introducere fremtidens erhvervsledere til styrkerne i anvendelse af miljøvenlig teknologi og bæredygtige produktionsmetoder.

Danmark har i flere år givet økonomisk støtte til, at udviklingslandene kan etablere **fjerkræhold** for at skabe et erhvervs- og fødevaremæssigt eksistensgrundlag. Forekomsten af fugleinfluenza, og risikoen for, at sygdommen spreder sig, har truet med at dræbe millioner af fjerkræ i fattige udviklingslande. Regeringen vil derfor i bistandssamarbejdet med de danske programsamarbejdslande være opmærksom på at bidrage til bekæmpelsen af udbredelsen af veterinære sygdomme, der kan have omfattende økonomiske og sundhedsmæssige skadelige virkninger.

Det Arabiske Initiativ – en styrket indsats

Regeringen vil gennem et styrket Arabisk Initiativ fremme dialogen mellem Danmark og landene i Mellemøsten og støtte specifikke reform- og demokratiseringsinitiativer.

Tegningesagen, der kulminerede i begyndelsen af 2006, kan ses som illustration af risikoen for et kultursammenstød og understreger behovet for øget dialog. Der er ikke tale om, at Danmark skal opgive eller nedtone grundlæggende værdier. Derimod er der behov for, at vi får en bedre gensidig forståelse og udrydder de mange fordomme og misforståelser, som flourerer.

Danmark har gennem samarbejdsprojekterne under Det Arabiske Initiativ på trods af tegningesagen lykkedes med at fortsætte en konstruktiv meningsudveksling. Ikke bare for at skabe gensidig forståelse, men også for at udveksle synspunkter og viden om reformer og demokratiseringsprocesser. Regeringen vil støtte de kræfter i Mellemøsten, som ønsker at reformere såvel det politiske som det økonomiske system i regionen. Og blandt de kræfter er der fortsat mange, der ønsker at finde partnere i Danmark og lade sig inspirere af en skandinavisk model.

Regeringen er fast besluttet på at fortsætte en aktiv politik i forhold til Mellemøsten. De tematiske programmer omfatter centrale emner som menneskerettigheder, ligestilling, medier og unge. Regeringen har fra 2007 afsat yderligere 25 millioner kr. til Det Arabiske initiativ, primært til en styrkelse af repræsentationforholdene i regionen. Det Arabiske initiativ vil i 2007 have en samlet budgetmæssig ramme på op til 125 millioner kr. En yderligere forhøjelse af rammen forventes i de kommende år.

Genopbygning og konflikthåndtering – en stærk dansk profil

Danmark vil fortsat bidrage aktivt til at bilægge voldelige konflikter og fremme en fredelig og demokratisk udvikling i verdens brændpunkter. Gennem det danske medlemskab af FN's Sikkerhedsråd i 2005-2006 har regeringen målrettet arbejdet for at styrke sammenhængen mellem sikkerhed og udvikling – med særlig vægt på konflikter i Afrika.

Danmark har været et af de mest aktive lande bag etableringen af **FN's nye Fredsopbygningskommission**, som skal styrke det internationale samfunds kapacitet til at undgå, at lande falder tilbage i konflikter, hvilket hidtil er sket i mere end halvdelen af tilfældene. En bedre kobling af de militære og humanitære indsatser med en mere langsigtet genopbygningsbistand skal sikre holdbare fredsløsninger.

Regeringen vil i 2007 bidrage med 50 mio. kr. til kommissionens arbejde. Det vil sammen med det danske bidrag på 50 mio. kr. fra 2006 placere Danmark som en vigtig donor til Fredsopbygningskommissionen. Danmark vil gennemføre en særlig indsats for, at kommissionen styrker kvinders rolle i post-konflikter – ikke mindst i Afrika.

Danmark vil have et særligt fokus på at bidrage til **konfliktløsning i Afrika**. Regeringen vil bidrage til fredsopbygning og støtte til opbygning af den afrikanske sikkerhedsarkitektur, herunder ved i 2007 at give tilsagn om 5 mio. kr. til Malis akademi for fredsbevarende indsatser i samarbejde med det danske forsvar.

I kriseramte områder skal den militære indsats ikke stå alene. Den skal kombineres med nødhjælp og genopbygning. I situationer, der vanskeliggør civile organisationers indsats, er regeringen parat til at lade militære styrker løse disse opgaver gennem et aktivt **civil-militært samarbejde**. De danske indsats i Irak, Afghanistan og Sudan skal hjælpe disse stadig konfliktfyldte lande med at konsolidere de politiske landvindinger, der er gjort i alle tre lande. Måltrettet støtte til bl.a. opbygning af et moderne retssystem skal hjælpe landene til at respektere de internationale menneskerettigheder.

Humanitært engagement og nærområder

Humanitære kriser har i de senere år ramt verden hårdt. Regeringen vil fortsat prioritere bistand til katastrofeområder meget højt og vil i 2007 i alt afsætte over 1 mia. kr. til humanitære indsats. Som en konkret understregning af det **humanitære engagement** vil regeringen yde 50 mio. kr. i 2007 til FN's humanitære fond, som vil forbedre FN's mulighed for at reagere hurtigt på uforudsete humanitære kriser og sætte effektivt ind i verdens glemte kriser.

Regeringen har løbende opprioriteret sin **nærområdebistand** gennem et aktivt samspil med internationale organisationer og de danske NGO'er, som har lang erfaring med arbejde i nærområder.

Regeringen vil fortsat afsætte op til 300 mio. kr./år til at forbedre levevilkårene for både fordrevne og lokalbefolkninger. Gennem en aktiv dansk nærområdeindsats kan flygtninge og internt fordrevne få mulighed for at komme tilbage og etablere sig, hvor de kommer fra, eller tæt ved deres hjemegn.

I nye programmer vil der blive lagt vægt på at hjælpe med at opbygge kapaciteten til at håndtere de mange flygtninge, som findes i mange udviklingslande – så det sker i overensstemmelse med internationale konventioner. En regional tilgang til løsning af problemerne vil blive tilstræbt for at sikre, at der tages hånd om flygtningeproblemet på begge sider af grænsen. Det gælder bl.a. for de somaliske flygtninge på Afrikas Horn.

Danmark vil fortsat udvikle innovative koblinger mellem den nationale flygtningepolitik og indsatsene i nærområderne. De positive erfaringer med hensyn til afghanske flygtninge vil blive anvendt i relation til irakiske flygtninge.

Miljø – en bæredygtig fremtid

Fattigdom og et udpint miljø hænger tæt sammen, og fattigdommen kan ikke bekæmpes, uden at der samtidig bliver taget hånd om miljøproblemerne. En af globaliseringens største udfordringer er at sikre et godt miljø, og miljøproblemer har ofte grænseoverskridende karakter. Regeringen vil fortsætte sin høje prioritering i udviklingsbistanden af et stærkere globalt miljø.

Regeringen vil gennemføre en måltrettet indsats for at bidrage til en **bæredygtig forvaltning af miljøet og naturens ressourcer**. I det nye programsamarbejde med Mali vil vand og energi være i fokus i det nye program til støtte for en bedre forvaltning af naturressourcer.

Jordens fattigste er direkte afhængige af naturens ressourcer til sikring af livets opretholdelse. Det gælder forsyning med mad, vand, brændsel og byggematerialer. Men de økosystemer, som sikrer, at afgrøder kan vokse på marken, at vand og luft renses, klimaet reguleres og næringsstoffer omsættes er – som påvist af FN's Økosystemvurdering – under pres. Bæredygtig forvaltning af miljøet og naturens ressourcer handler i høj grad om god regeringsførelse, og om hvordan ikke mindst kvinder får styrket deres indflydelse på egne levevilkår.

Samtidig udgør **klimaforandringer** en voksende udviklingspolitisk udfordring, som stiller krav om tilpasning, så det sikres, at levevilkårene ikke forringes for sårbare og udsatte befolkningsgrupper i udviklingslandene.

De første erfaringer med det danske handlingsprogram for klima og udvikling er indhøstet i Vietnam, Tanzania og Mozambique. Handlingsprogrammet anvendes blandt andet til at gennemføre klimatjek af den danske bistand, således at udviklingsaktiviteterne klimasikres. I 2007 vil indsatsen blive udvidet til at omfatte andre klimasårbare danske programsamarbejdslande, herunder Mali og Bangladesh.

Indsatsen under den særlige miljøbistand for at bistå udviklingslandene med at opbygge kapacitet til at udvikle CDM-projekter vil blive udvidet til at omfatte en række fattigere udviklingslande – ikke mindst i Afrika. Denne indsats indgår i den strategi for CDM indsatsen, som regeringen vil fremlægge parallelt med de udviklingspolitiske prioriteter.

Samtidig med at udviklingslandene må bistås med at tilpasse sig de klimaforandringer, som er uundgåelige, må indsatsen for at forebygge klimaforandringer intensiveres. Øget anvendelse af **vedvarende energi** spiller en afgørende rolle i forebyggelsen af klimaforandringer, og det er vigtigt, at også udviklingslandene får adgang til rene og bæredygtige energiformer.

VI. MEST MULIGT FOR HVER BISTANDSKRONE

– EFFEKTIVITET OG FOKUSERING

Et væsentligt bidrag til opnåelse af 2015 Målene er øget bistandseffektivitet. Der skal til stadighed sikres mest mulig udvikling for bistandsmidlerne. Regeringen har siden den trådte til i 2001 gennemført en væsentlig effektivisering af den danske udviklingsbistand og administrationen heraf – bl.a. ved afbindingen og decentraliseringen af den danske bistand. Indsatsen for effektivisering og fokusering af bistanden vil blive yderligere styrket i de kommende år – både i gennemførelsen af den bilaterale danske bistand og i samarbejdet med de multilaterale institutioner.

Danmark kan ikke løfte opgaven alene. Samspillet med andre er afgørende for succes. Øget arbejdsdeling og bedre koordination er nødvendig. Regeringen vil gennem sine konkrete prioriteringer tilstræbe, at den danske bistand fokuseres på Danmarks særlige styrkeområder – og i stigende grad overlade andre områder til ligesindede donorer.

Regeringen vil arbejde for, at det skal gøres mindre administrativt tungt og mere enkelt for udviklingslande at modtage bistand. Udviklingslandene pålægges alt for ofte modstridende krav fra forskellige aktører, og der skabes for mange parallelle strukturer og gennemføres for mange små og spredte indsatser.

Regeringen ser det som helt afgørende, at bistanden – også i lyset af fokus på god regeringsførelse – i stigende grad tilpasses til modtagerlandenes egne administrative systemer og budgetter. Modtagerne af bistand skal i højere grad fokusere på resultater til gavn for landenes egne befolkninger – og ikke på at servicere donorlandene.

Også i EU har regeringen arbejdet for større bistandseffektivitet. Blandt andet efter dansk pres blev der i foråret 2006 vedtaget en bistandseffektivitetspakke med henblik på at sikre bedre og hurtigere bistand. Fra dansk side vil der fortsat blive lagt betydelig vægt på at fremme en effektiv bistand fra EU – verdens største donor.

Over de kommende år vil regeringen gennemføre en række indsatser, som vil fremme effektiviteten af den danske bistand. Udgangspunktet vil være, at modtagerlandet sætter dagsordenen og viser vilje til forandring. Kun aktiviteter og reformer, der udspringer af modtagernes egne ønsker, vil blive gennemført.

For yderligere at fokusere og effektivisere den danske bistand vil regeringen:

- Tilstræbe at udviklingsbistanden indarbejdes på modtagernes finanslove, hvilket vil styrke den **demokratiske kontrol** med bistandsmidlernes anvendelse.
- Fokusere den danske bilaterale bistand i hvert enkelt programsamarbejdsland på færre og større indsatser gennem **et styrket samarbejde og en stærkere arbejdsdeling** med andre donorer.
- Øge samarbejde med andre donorer i form af **fælles missioner og fælles kontorer**.
- Deltage i udarbejdelse af **fælles landestrategier** i de programsamarbejdslande, hvor der er basis herfor – hvilket vil indebære, at Danmark vil være tilstede i færre sektorer og med færre programkomponenter i disse lande.

Program- og projektstøtte vil fortsat udgøre den langt overvejende del af dansk bistand, men hvor fremskridt i forvaltningspraksis og vilje til at gennemføre reformer skaber tillid til en effektiv

anvendelse af de danske bistandsmidler, kan der som en del af den danske bistand gives **generel budgetstøtte** i samarbejde med andre donorer.

Regeringen vil basere sin beslutning af, hvorvidt der skal ydes generel budgetstøtte, på en vurdering af **ti kriterier**, som er gengivet i faktaboksen nedenfor.

Ti kriterier til vurdering af effektiviteten af generel budgetstøtte

1. Rimelig regeringsførelse omfattende et minimum af respekt for menneskerettigheder, den frie presse, pluralistisk demokrati og retsstatsprincipper, herunder uafhængighed for den dømmende magt.
2. Ansvarlig korruptionsbekæmpelse med tiltag inden for såvel forebyggelse som kontrol og opfølgning med henblik på positivt avancement på det internationale korruptionsindeks.
3. God strategi for fattigdomsbekæmpelse og vilje til gennemførelse.
4. Gode erfaringer med udviklingssamarbejdet generelt og budgetstøtte specifikt; samt løbende dokumentation af konkrete udviklingsresultater.
5. Finanslovsproces med offentliggørelse af budget og regnskab, samt parlamentarisk behandling.
6. Regler for offentlige indkøb er af tilnærmelsesvis international standard.
7. Tilstedeværelse af en uafhængig rigsrevisionsfunktion eller lignende kontrolfunktion, der fungerer.
8. Ekspertvurdering af kvalitet og kapacitet i den offentlige økonomiforvaltning.
9. Gensidig efterlevelse af aftalte forpligtelser.
10. Enighed blandt alle budgetstøttedonorerne om tilgang, herunder regler for overførsel og monitoring samt betingelser for generel budgetstøtte.

Der er ikke tale om ”enten-eller” kriterier. Det må forventes, at de danske samarbejdslande i forskelligt omfang lever op til disse kriterier. Hvorvidt der skal ydes generel budgetstøtte baseres derfor på en samlet vurdering af kriterierne, hvor de forskellige landekarakteristika vil påvirke vægtning af kriterierne i det konkrete tilfælde. Modtagerlandets vilje og styrke til at sikre gennemførelse af vanskelige politiske reformer vil indgå med vægt i den samlede vurdering.

Regeringen gennemførte i 2005 et krav om **egenfinansiering** for NGO'er, som har en rammeaftale med Danida, med virkning fra 2006. Egenfinansieringsandelen vil i 2007 blive øget til 10 pct. af bevillingerne. Kravet om egenfinansiering er et udtryk for et ønske om at fremme NGO'ernes finansielle uafhængighed og folkelige forankring – og regeringen vil fortsætte den danske NGO-bistand på samme høje niveau.

Bilag 1

Oversigt over fordelingen af §06.3. på Forslaget til Finanslov for 2007

Finanslovs- konto	Bevilling	2006 (mio. kr.) 2006- priser	2007 (mio. kr.) 2007- priser	2008 (mio. kr.) 2007- priser	2009 (mio. kr.) 2007- priser	2010 (mio. kr.) 2007- priser	2011 (mio. kr.) 2007- priser
	Reserve	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
06.31.01.79.	Reserve	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Lande i Afrika	2.087,9	2.455,7	2.994,5	2.531,0	2.731,0	3.046,9
06.32.01.10.	Tanzania	590,0	15,0	655,0	605,0	15,0	590,0
06.32.01.11.	Kenya	296,0	45,0	5,0	45,0	570,0	5,0
06.32.01.12.	Uganda	195,0	330,0	100,0	410,0	510,0	310,0
06.32.01.13.	Mozambique	485,0	315,0	390,0	10,0	665,0	410,0
06.32.01.15.	Ghana	256,0	431,0	706,0	271,0	6,0	326,0
06.32.01.16.	Benin	10,0	115,0	145,0	160,0	310,0	390,0
06.32.01.17.	Burkina Faso	5,0	75,0	330,0	305,0	5,0	100,0
06.32.01.18.	Zambia	15,0	525,0	10,0	110,0	220,0	10,0
06.32.01.19.	Egypten	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06.32.01.20.	Mali	0,0	350,0	190,0	115,0	15,0	415,0
06.32.01.23.	Øvrige lande i Afrika	235,9	254,7	263,5	200,0	15,0	90,9
06.32.01.24.	Særlige bilaterale aids-indsatser i Afrika	0,0	0,0	200,0	300,0	400,0	400,0
	Lande i Asien og Latinamerika	1287,0	932,0	552,0	1179,0	1137,0	1532,0
06.32.02.11.	Bangladesh	541,0	25,0	10,0	10,0	10,0	570,0
06.32.02.12.	Nepal	30,0	210,0	60,0	460,0	10,0	10,0
06.32.02.13.	Bhutan	5,0	146,0	61,0	76,0	6,0	106,0
06.32.02.14.	Vietnam	445,0	315,0	265,0	285,0	245,0	415,0
06.32.02.15.	Øvrige lande i Asien	50,0	105,0	15,0	87,0	15,0	60,0
06.32.02.16.	Nicaragua	11,0	11,0	131,0	191,0	441,0	11,0
06.32.02.17.	Bolivia	205,0	120,0	10,0	70,0	410,0	160,0
06.32.02.18.	Øvrige lande i Latinamerika	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	200,0
	Personelbistand	185,7	269,2	300,2	224,2	287,2	282,2
06.32.04.10.	Rådgiverbistand	61,7	127,2	158,2	82,2	145,2	140,2
06.32.04.11.	Stipendiatbistand	34,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
06.32.04.12.	Firmarådgivere	90,0	92,0	92,0	92,0	92,0	92,0
	B2B-programmet m.v.	230,0	230,0	230,0	230,0	180,0	180,0
06.32.05.12.	B2B-programmer	160,0	200,0	200,0	200,0	160,0	160,0
06.32.05.15.	Offentlige-Private Partnerskaber	70,0	30,0	30,0	30,0	20,0	20,0
	Blandede kreditter	300,0	350,0	350,0	350,0	300,0	300,0
06.32.06.10.	Blandede kreditter	300,0	350,0	350,0	350,0	300,0	300,0
	Lånebistand	166,0	426,0	536,0	649,0	776,0	426,0
06.32.07.14.	Gældslettelse til udviklingslandene	166,0	426,0	536,0	649,0	776,0	426,0
	Øvrig bilateral bistand	523,0	428,0	398,0	398,0	398,0	398,0
06.32.08.10.	Bilaterale nærområder	160,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06.32.08.20.	Bilateral regionalbistand	115,0	175,0	135,0	135,0	135,0	135,0
06.32.08.30.	Støtte til demokrati og menneskerettigheder	200,0	105,0	115,0	115,0	115,0	115,0
06.32.08.40.	Rehabiliteringscentret for Torturofre (RCT)	48,0	48,0	48,0	48,0	48,0	48,0
06.32.08.50.	Det Arabiske Initiativ	0,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Finanslovs- konto	Bevilling	2006 (mio. kr.) 2006- priser	2007 (mio. kr.) 2007- priser	2008 (mio. kr.) 2007- priser	2009 (mio. kr.) 2007- priser	2010 (mio. kr.) 2007- priser	2011 (mio. kr.) 2007- priser
	NGO-bistand	895,5	932,5	925,5	925,5	925,5	925,5
06.33.01.10.	Rammeaftalestøtte	511,5	521,5	526,5	526,5	526,5	526,5
06.33.01.11.	Enkeltprojekter	340,0	316,0	316,0	316,0	316,0	316,0
06.33.01.10.	Miniprogrammer	44,0	95,0	83,0	83,0	83,0	83,0
	Særlig miljøbistand	480,5	480,5	480,5	480,5	480,5	480,5
06.34.01.20.	Bilaterale miljøindsatser	480,5	480,5	480,5	480,5	480,5	480,5
	Forskning og oplysning i Danmark	197,8	240,7	222,3	195,1	242,7	224,3
06.35.01.10.	Projekter i Danmark	40,5	40,4	64,0	34,8	40,4	64,0
06.35.01.11.	Forskningsvirksomhed	96,7	96,7	96,7	96,7	96,7	96,7
06.35.01.13.	Oplysningsvirksomhed	26,0	27,0	27,0	29,0	29,0	29,0
06.35.01.14.	Kulturelt samarbejde	0,0	42,0	0,0	0,0	42,0	0,0
06.35.01.15.	Udredningsvirksomhed	10,6	10,6	10,6	10,6	10,6	10,6
06.35.01.17.	Seminarer, kurser, konferencer	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
06.35.01.18.	Evaluering	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
	Int. udviklingsforskning	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
06.35.02.10.	Int. landbrugsforskning	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0
06.35.02.11.	Anden international forskning	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
	FN's Udviklingsprogram (UNDP)	418,0	416,0	416,0	416,0	416,0	416,0
06.36.01.10.	Generelt bidrag til UNDP	370,0	370,0	370,0	370,0	370,0	370,0
06.36.01.12.	UNIFEM	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
06.36.01.13.	UNDP-trustfonde	12,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06.36.01.14.	FN-center i København	31,0	41,0	41,0	41,0	41,0	41,0
	FN's Børnefond (UNICEF)	209,3	207,2	207,2	207,2	207,2	207,2
06.36.02.10.	Generelt bidrag til UNICEF	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0
06.36.02.11.	UNICEFs lager facilitet	29,3	27,2	27,2	27,2	27,2	27,2
	Hiv/aids, Befolknings- og sundhedsprogrammer	525,0	770,0	530,0	770,0	530,0	650,0
06.36.03.10.	FN's Befolkningsfond (UNFPA)	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0
06.36.03.11.	Den int. Sammensluning for Familieplanlægning (IPPF)	40,0	80,0	0,0	80,0	0,0	40,0
06.36.03.12.	WHO's udviklingsaktiviteter	40,0	80,0	0,0	80,0	0,0	40,0
06.36.03.14.	UNAIDS	40,0	80,0	0,0	80,0	0,0	40,0
06.36.03.15.	Hiv/aids og øvrige befolkningsprogrammer	85,0	185,0	185,0	185,0	185,0	185,0
06.36.03.16.	Den globale fond for hiv/aids, TB og Malaria	140,0	140,0	140,0	140,0	140,0	140,0
06.36.03.17.	Det globale vaccinations-initiativ (GAVI)	0,0	25,0	25,0	25,0	25,0	25,0
	FN's landbrugs- og fødevarerprogrammer	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0	180,0
06.36.04.10.	FN's Verdensfødevarerprogram (WFP)	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0
06.36.04.11.	FN's Landbrugsudviklingsfond (IFAD)	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0

Finanslovs- konto	Bevilling	2006 (mio. kr.) 2006- priser	2007 (mio. kr.) 2007- priser	2008 (mio. kr.) 2007- priser	2009 (mio. kr.) 2007- priser	2010 (mio. kr.) 2007- priser	2011 (mio. kr.) 2007- priser
	Globale miljøprogrammer	455,5	181,0	150,0	181,0	281,0	165,5
06.36.05.10.	FN's Miljøprogram (UNEP)	15,5	31,0	0,0	31,0	0,0	15,5
06.36.05.11.	Den Globale Miljøfacilitet (GEF)	310,0	0,0	0,0	0,0	131,0	0,0
06.36.05.12.	Øvrige miljøbidrag	130,0	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
	FN's øvrige programmer	223,3	226,8	241,8	201,8	241,8	201,8
06.36.06.10.	UNIDO	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
06.36.06.13.	ILO-programmer	20,0	0,0	40,0	0,0	40,0	0,0
06.36.06.14.	UNESCO og Fast-track initiativet (FTI)	20,0	45,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.36.06.16.	Multilaterale rådgivere	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0	75,0
06.36.06.18.	Rådgivende firmaer	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06.36.06.19.	FN-forbundet i Danmark	1,3	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8
06.36.06.21.	FN's fredsbevarende operationer	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Verdensbankgruppen	573,8	523,7	693,7	548,7	548,9	548,9
06.37.01.10.	Verdensbanken (IBRD)	125,5	45,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.37.01.11.	Den Internationale Udviklings sammenslutning (IDA)	420,0	420,0	645,0	500,0	500,0	500,0
06.37.01.12.	Den Internationale Valutafond (IMF)	0,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06.37.01.13.	Den Internationale Finansieringsinstitution (IFC)	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
06.37.01.14.	Bistand til Mellemøsten gennem IBRD	20,0	0,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.37.01.15.	Special Action Account	-1,7	-1,3	-1,3	-1,3	-1,1	-1,1
	Regionale banker	18,0	0,0	55,0	14,1	45,0	10,0
06.37.02.10.	Den afrikanske Udviklingsbank (AfDB)	3,0	0,0	30,0	0,0	30,0	0,0
06.37.02.11.	Den asiatiske Udviklingsbank (AsDB)	15,0	0,0	25,0	14,1	15,0	10,0
06.37.02.10.	Den interamerikanske Udviklingsbank (IDB)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	207,0	312,0	279,0	289,0	309,0	324,0
06.37.03.10.	Den afrikanske Udviklingsfond (AfDF)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
06.37.03.11.	Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF)	46,0	46,0	46,0	46,0	46,0	46,0
06.37.03.13.	Den nordiske Udviklingsfond (NDF)	61,0	61,0	68,0	68,0	68,0	68,0
06.37.03.14.	Multilaterale gældslettelsesinitiativer	0,0	105,0	65,0	75,0	95,0	110,0
	Bistand gennem EU	450,2	460,2	460,1	460,1	460,0	460,0
06.37.04.10.	Den europæiske Udviklingsfond (EUF)	452,0	462,0	462,0	462,0	462,0	462,0
06.37.04.11.	EU-lån til Tyrkiet	-1,8	-1,8	-1,9	-1,9	-2,0	-2,0

Finanslovs- konto	Bevilling	2006 (mio. kr.) 2006- priser	2007 (mio. kr.) 2007- priser	2008 (mio. kr.) 2007- priser	2009 (mio. kr.) 2007- priser	2010 (mio. kr.) 2007- priser	2011 (mio. kr.) 2007- priser
	Multilateral regional- og overgangsbistand	80,0	50,0	45,0	40,0	40,0	40,0
06.38.01.10.	Multilateral regionalbistand	35,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06.38.01.11.	Multilateral genopbygnings- bistand	45,0	50,0	45,0	40,0	40,0	40,0
	Indsatser vedr. stabilitet og sikkerhed	23,5	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0
06.38.02.11.	Konfliktforebyggelse	18,5	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
06.38.02.12.	FN's kontor for Narkotika og Kriminalitet (ODC)	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
	Diverse multilaterale bidrag	91,0	123,5	128,5	128,5	128,5	128,5
06.38.03.10.	Multi-diverse	13,0	25,5	25,5	25,5	25,5	25,5
06.38.03.20.	Internat. MRD og NGO'er	35,0	40,0	45,0	45,0	45,0	45,0
06.38.03.25.	Handel mv.	40,0	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0
06.38.03.30.	Multilaterale seminarer, konferencer mv.	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
	Humanitære FN-organisationer m.fl.	262,0	320,0	330,0	330,0	330,0	330,0
06.39.01.10.	FN's Flygtningehøjkommissær (UNHCR)	130,0	130,0	130,0	130,0	130,0	130,0
06.39.01.11.	FN's organisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA)	60,0	60,0	70,0	70,0	70,0	70,0
06.39.01.12.	FN's hum. kontor (OCHA)	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
06.39.01.13.	Humanitær fødevarerbistand (WFP)	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0
06.39.01.14.	Den internationale Røde Kors Komite (ICRC)	12,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.39.01.15.	FN's højkommissær for menneskerettigheder (OHCHR)	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
06.39.01.16.	FN's Humanitære Fond (CERF)	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
	Ekstraordinære bidrag, IHB	679,0	794,0	794,0	794,0	794,0	794,0
06.39.02.10.	Ekstraord. humanitære bidrag	519,0	469,0	469,0	469,0	469,0	469,0
06.39.02.11.	Internationalt Humanitært Beredskab (IHB)	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0	55,0
06.39.02.12.	Bistand til flygtninge i nærområder	105,0	270,0	270,0	270,0	270,0	270,0
	Total bistand §06.3.	10.899,0	11.564,0	11.754,3	11.977,7	12.224,3	12.506,3

Danida

UDENRIGSMINISTERIET

VILJE TIL UDVIKLING

August 2006

Udgiver:

Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Tlf.: 33 92 00 00

Fax: 32 54 05 33

E-mail: um@um.dk

Internet: www.um.dk

Tryk og design:

Schultz Grafisk

Forsidefotos:

Jørgen Schytte, Klaus Holsting, Mikkel Østergaard og Walter Quispe
(øverst tv og rundt med uret)

Publikationen kan downloades eller bestilles på:

www.danida-publikationer.dk


Teksten kan citeres frit

ISBN-numre:

ISBN 87-7667-487-8 (trykt version)

ISBN 87-7667-489-4 (elektronisk version)

Redaktionen afsluttet 30. juni 2006



I *Vilje til Udvikling* fremlægger regeringen sine udviklingspolitiske prioriteter for 2007-2011.

Planen udtrykker regeringens langsigtede engagement til at støtte fattige udviklingslande i deres indsats mod fattigdom. Fokus er på Afrika, hvor udfordringerne for en bedre fremtid er størst.

Vilje til Udvikling er baseret på regeringsgrundlaget fra februar 2005 og videreudvikler den udviklingspolitiske linje, som regeringen har lagt i de foregående år.

Regeringen vil særligt opprioritere tre områder i 2007:

- Fremme af god regeringsførelse – som en grundforudsætning for fremskridt.
- Hiv/aids – med fokus på Afrika og udsatte grupper.
- Kvinders rettigheder og ressourcer – som en drivkraft for udvikling.